

Licenciamento Ambiental Federal – LAF en Brasil



Gisela Damm Forattini

Directora de Licenciamento Ambiental
IBAMA – Brasil

noviembre de 2012



Brasil

- Democracia: República Federal – gobierno federal + 27 provincias
- 5º mas grande país en territorio del mundo
 - 8,5 millones de km²
- Fronteras: 10 países de Sudamérica con 76 cuencas compartidas
- Población 191 millones de habitantes
- Idioma: Portugués – 250 millones de personas en 11 países





Brasil

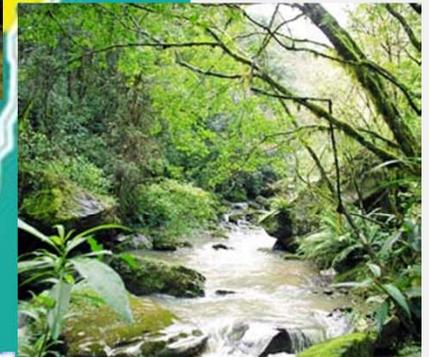
- Tasa de crecimiento:
 - 2011 – 1,7%
 - 2012 – 1,5 a 2,0%
- Sitios bajo protección ambiental: 17% de la superficie del país
- 12% del agua dulce del mundo
- Matriz energética – 89% de fuentes renovables





Brasil

6 Biomas



Biomas brasileiros	Área/ total Brasil
Bioma Amazônia	49,29%
Bioma Cerrado	23,92%
Bioma Mata Atlântica	13,04%
Bioma Caatinga	9,92%
Bioma Pampa	2,07%
Bioma Pantanal	1,76%
Área Total Brasil	8.514.877 km ²





Grandes proyectos y medio ambiente

Proyectos con
variadas:

- tecnologías
- padrones
- objetivos



Adequación
ambiental, social
y económica



Medio Ambiente
equilibrado y
múltiples
beneficios a la
sociedad

Buenos Proyectos/impactos significativos
reconocidos/estudios de calidad = Licenciamiento
Ambiental ágil y eficiente
= BENEFICIOS A LA SOCIEDAD



Estructura de Gobernanza del sector ambiental de Brasil

- ✓ SISNAMA – Sistema Nacional del Medio Ambiente
 - ✓ Ministerio del Medio Ambiente
 - ✓ IBAMA, ANA, Servicio Forestal, ICMBio – conservación de la biodiversidad y áreas protegidas
 - ✓ órganos ambientales de las provincias
 - ✓ CONAMA – Consejo Nacional del Medio Ambiente, congrega los órganos de SISNAMA y los sectores involucrados y sociedad civil organizada



Licenciamento Ambiental

- ✓ **Licenciamento Ambiental :**
 - ✓ Competencia compartida – Estado y de las provincias en función de los impactos regionales o locales
 - ✓ Procedimiento administrativo con Evaluación de Impacto Ambiental
 - ✓ Exigencia de la Política Nacional del Medio Ambiente – Ley nº 6938/1981
 - ✓ Previsto en la Constitución Federal de 1988

- ✓ **Objetivo:** promover el desarrollo sustentable través la mejoría de los proyectos con potencial de impactar el Medio Ambiente o los que utilizan recursos naturales



Licenciamento Ambiental Federal

- ✓ **IBAMA – Instituto del Medio Ambiente de Brasil**
- ✓ Equipe especializada por sectores – energía, transporte, petróleo y gas, minería, etc - 390 analistas ambientales – 60% con maestría o doctorado.
- ✓ **Competencia** de ejecución del LAF: Directoria de Licenciamento Ambiental – DILIC de IBAMA

Nuestra Misión: *“Ejecutar la Evaluación de Impactos Ambientales – EIA para el Licenciamento Ambiental Federal objetivando el desarrollo sostenible”*



IBAMA DILIC: Estrutura Organizacional

Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC

Assessoria
Jurídica

Assessoria Técnica

Assessoria
Administrativa

Assessoria
Capacitação

Núcleos de
Licenciamento
Ambiental

Coordenação Geral
de
Petróleo e Gás -
CGPEG

Coordenação de
Produção -
CPROD

Coordenação de
Exploração - COEXP

Unidade Avançada
de Licenciamento
Ambiental
Especializado -
UALAE

Coordenação Geral de
Infraestrutura de Energia
Elétrica – CGENE

Coordenação de Energia
Elétrica, Nuclear e Dutos –
COEND

Coordenação de
Hidrelétricas – COHID

Coordenação Geral de
Transporte, Mineração e
Obras Cíveis – CGTMO

Coordenação de
Mineração
e Obras Cíveis – COMOC

Coordenação de
Transporte -
COTRA

Coordenação de Portos,
Aeroportos e Hidrovias -
COPAH



¿Qué importancia tiene el Licenciamiento Ambiental?

- ✓ **Los proyectos presentados al LAF:**
 - ✓ Planes Estatales
 - ✓ Políticas Públicas
 - ✓ Programas de diferentes sectores del Gobierno

- ✓ **Herramienta de gestión ambiental**

- ✓ **Actuación conjunta entre los empresarios, la sociedad civil y el gobierno** para garantizar la calidad – desde el punto de vista socioambiental - y agilidad en la análisis para implantación de los proyectos



Beneficios del Licenciamiento Ambiental

- ✓ **Posibilidad real de gestión ambiental** - más allá de un simple dispositivo de permiso
- ✓ **Debate directo entre el gobierno y los diferentes sectores de la sociedad** – reuniones, talleres. El Ministerio del Planeamiento hace monitoreo de los proyectos estratégicos del gobierno
- ✓ **Oportunidad para mejora de los proyectos** - la sustentabilidad, mejores alternativas tecnológicas y de ubicación y reducción de costes
- ✓ **Evaluación integrada** de los aspectos físicos, sociales y bióticos



Amplio Marco Legal

Constitución Federal de 1988

Art. 225. Toda persona tiene derecho al medio ambiente ecológicamente equilibrado, de uso común y esencial para una sana calidad de vida, imponiendo al gobierno ya la sociedad el deber de defenderlo y presévalo para las generaciones presentes y futuras.

§ 1.º Para asegurar la efectividad de este derecho, recae en el gobierno:

I.....

II.

III.

IV. demanda, de acuerdo con la ley, para instalación de obra o actividad que pueda potencialmente causar una degradación significativa del medio ambiente, una evaluación del impacto ambiental, a que se dará publicidad;

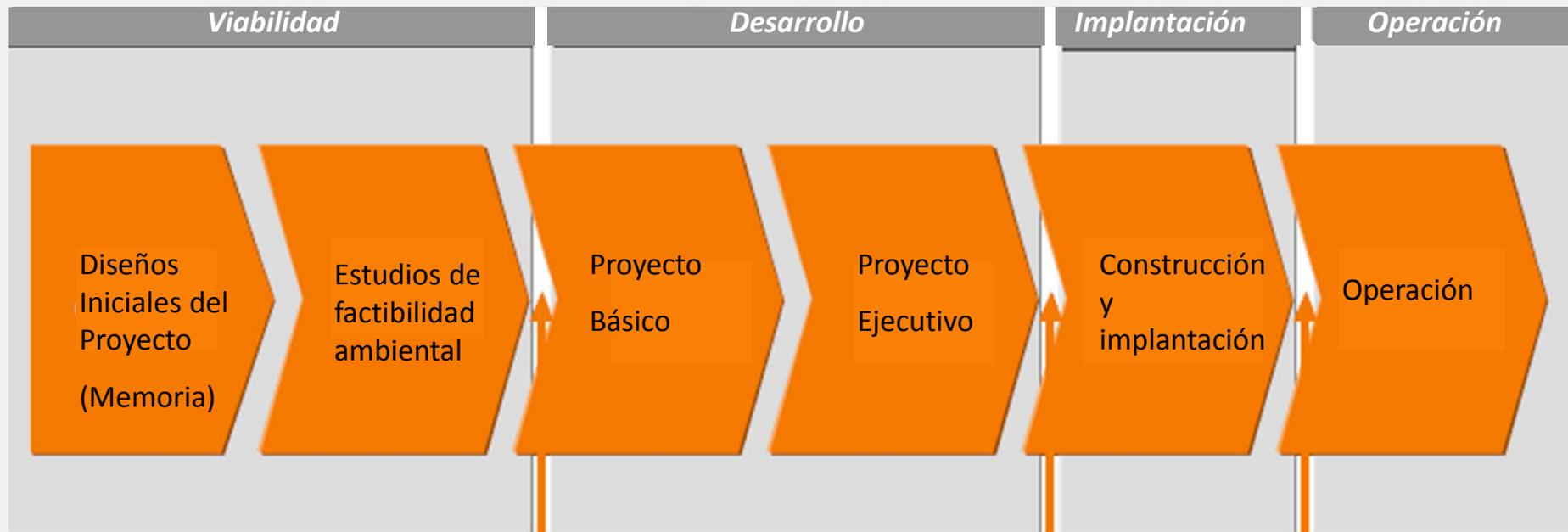


Instrumentos legales imprescindibles

- Ley 6.938/1981 (*Política Nacional del Medio Ambiente, SISNAMA*)
- Ley 9.605/1998 (*Delitos contra el ambiente*)
- Resolución CONAMA 01/1986 (*EIA / RIMA*)
- Resolución CONAMA 06/1986 (*publicidad*)
- Resolución CONAMA 09/1987 (*talleres para discusión con la sociedad*)
- Resolución CONAMA 237/1997 (*procedimientos para el licenciamiento*)
- Resolución CONAMA 371/2006 (*compensación ambiental – pago por los impactos que no si puede disminuir – implementación de sitios protegidos*)
- Ley Complementar nº 140/2011: regula el licenciamiento ambiental
"procedimiento administrativo para las actividades de concesión de licencias o emprendimientos usuarios de recursos ambientales, efectiva o potencialmente contaminantes o capaz, en cualquier forma, para provocar la degradación del medio ambiente."



Licenciamento Ambiental Federal – Pasos

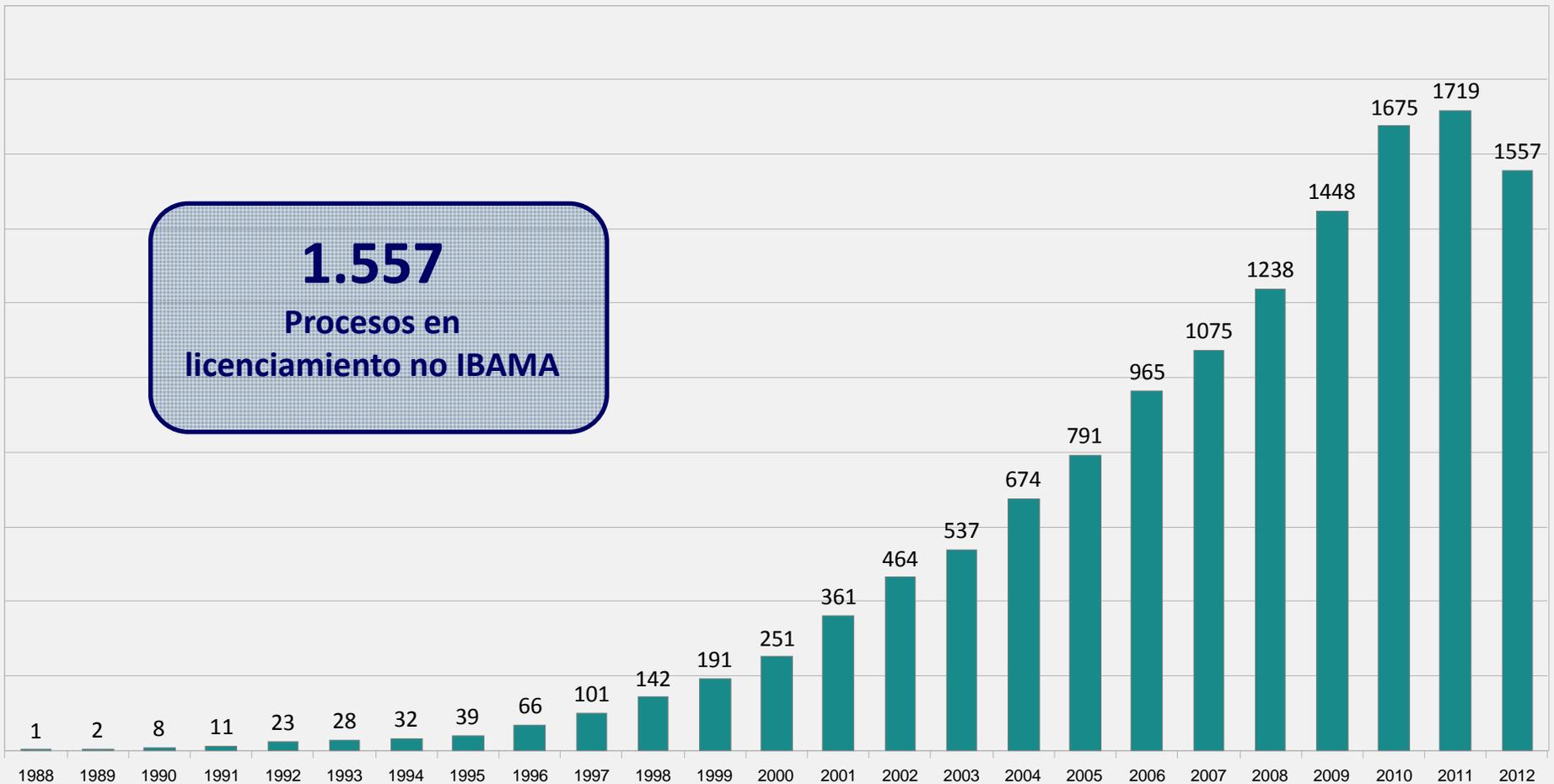


Pasos del Licenciamento





Progresión histórica de la cantidad de procesos



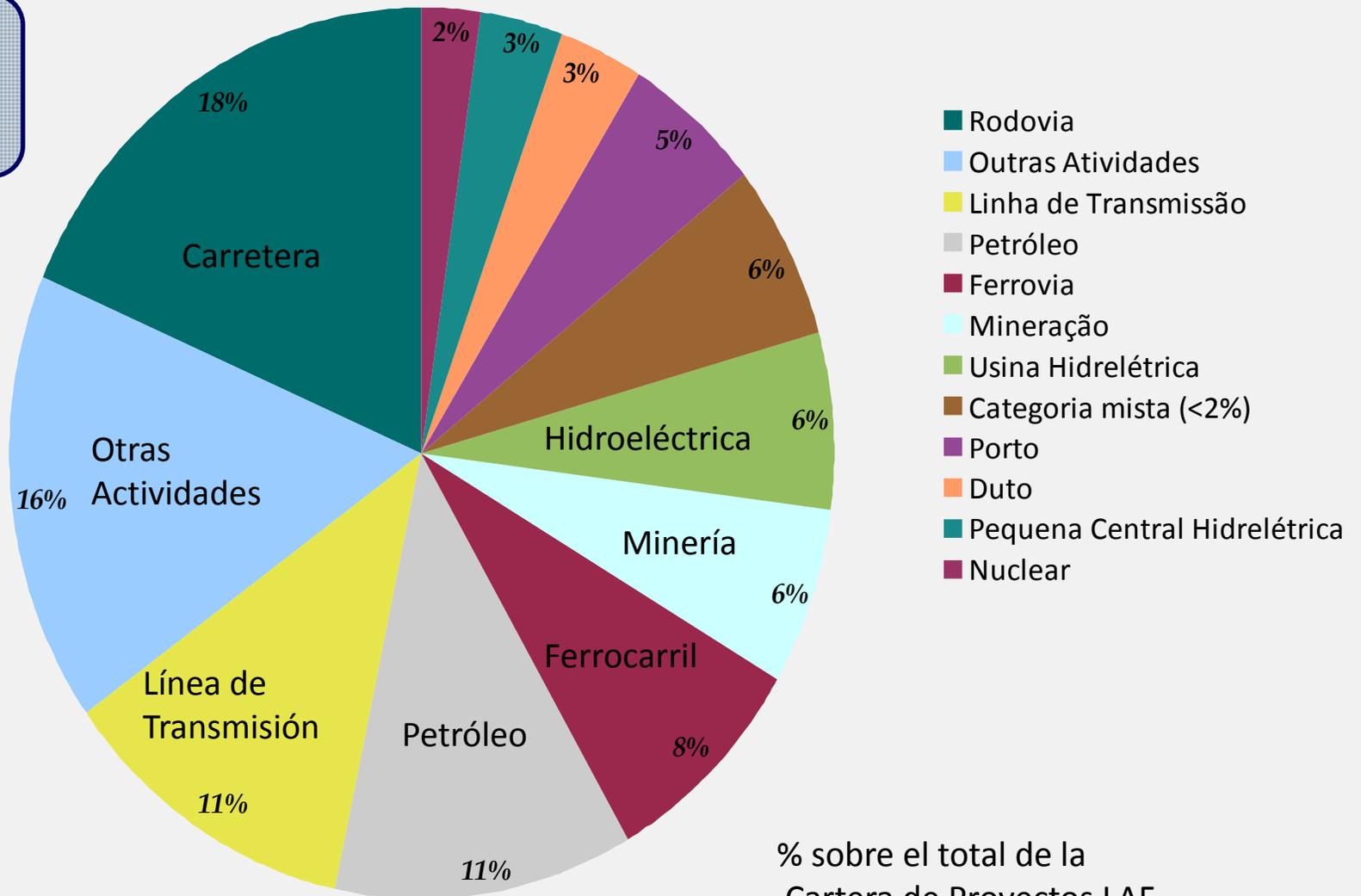
1.557
Procesos en
licenciamiento no IBAMA

■ Número de procesos LAF/año



Cartera de Proyectos LAF

1.557
Procesos



% sobre el total de la
Cartera de Proyectos LAF



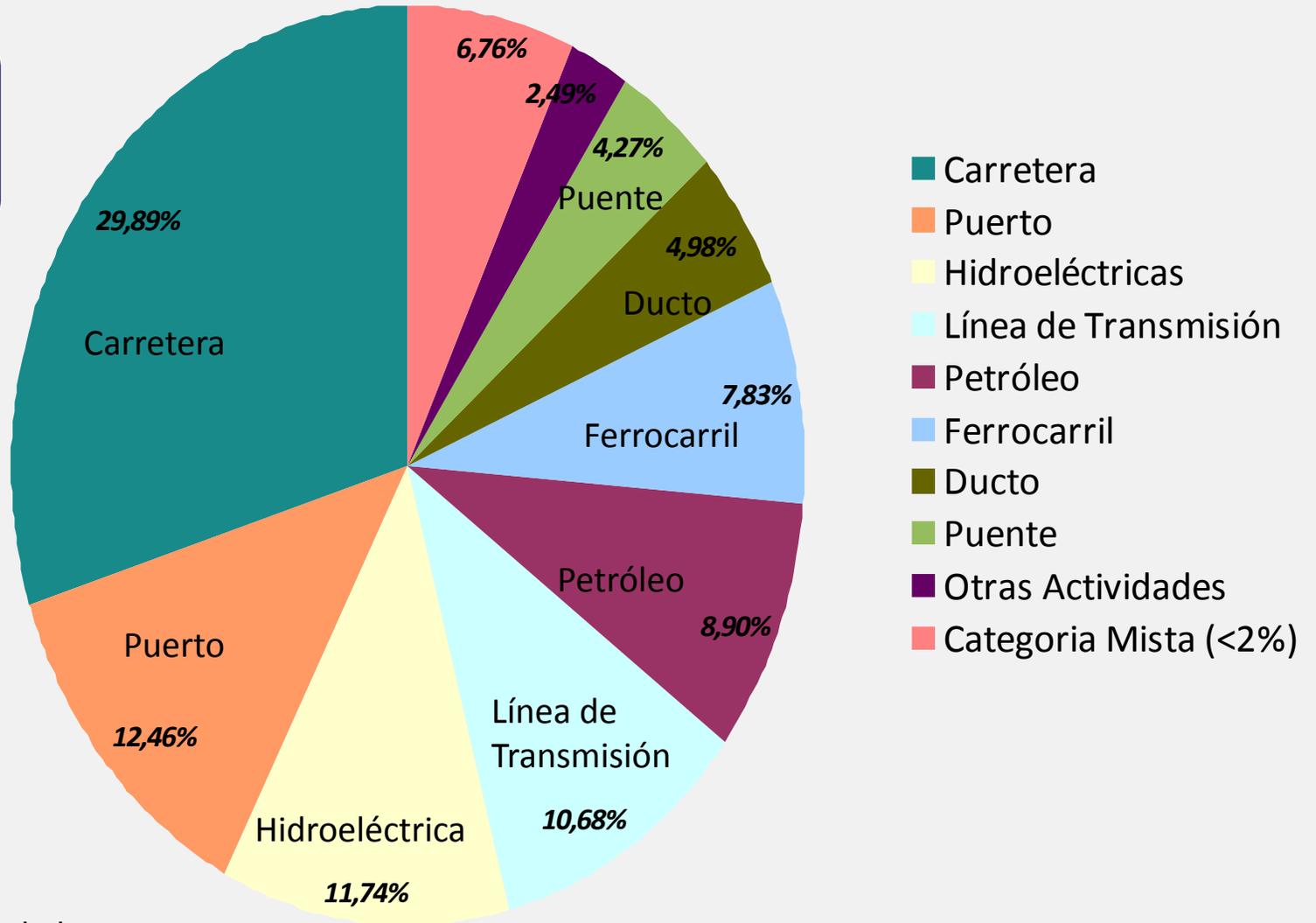
Cartera de Proyectos LAF – PAC

Plan para Acelerar el Crecimiento brasileño - PAC

281

Procesos

PAC



% sobre el total de la
Cartera de Proyectos PAC LAF



Producción Técnica

Año	Reuniones Públicas	Reportes técnicos	Licencias Ambientales
2010	21	1.775	473 licencias ambientales 1,9 licencias/día hábil
2011	20	2.392	624 licencias ambientales 4 negaciones 10 EIAs devueltos 2,5 licencias/día hábil
2012	55 13.800 personas involucradas	2.000	557 licencias ambientales 3 negaciones 5 EIAs devueltos 2,8 licencias/día hábil

Datos hasta 31 de octubre de 2012

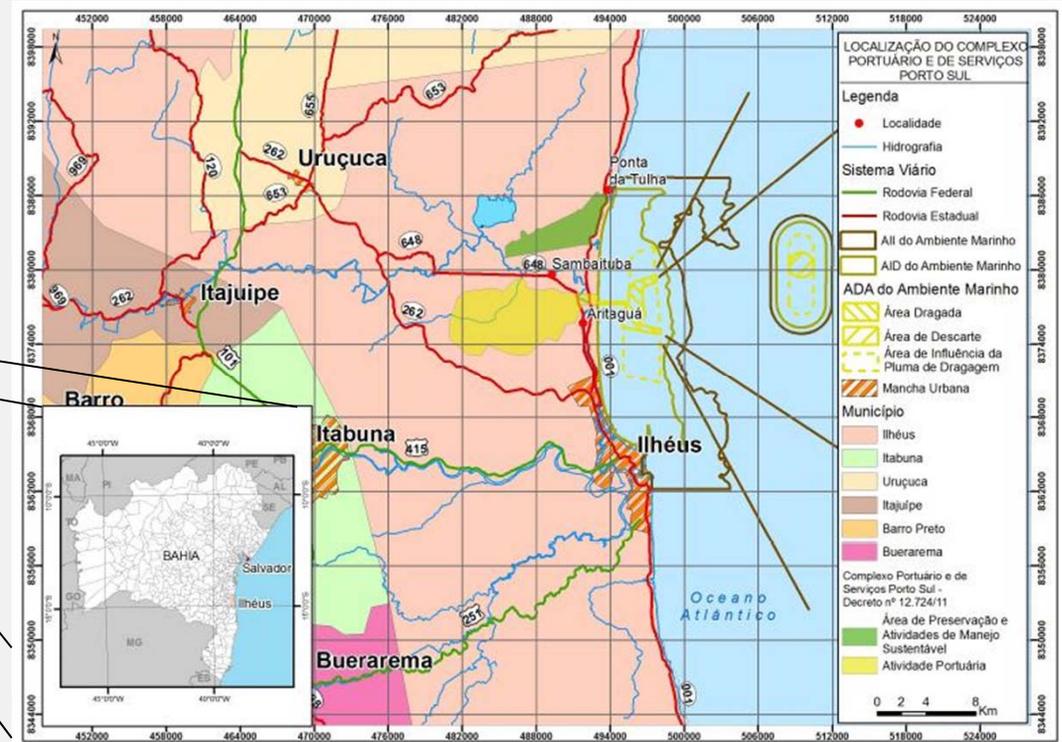


LAF como instrumento de Gestão Ambiental

Experiências exitosas: Cambio de los proyectos en la etapa de licenciamiento

Ejemplo: Puerto Sur en Bahia

- ✓ IBAMA rechazó – al principio – la viabilidad ambiental del proyecto presentado por sus impactos en corales y en la vegetación
- ✓ El nuevo proyecto fue presentado con cambios tecnológicos y de localización con beneficios socioambientales





LAF como instrumento de Gestión Ambiental

Puerto Sur – impactos evitados

✓ Disminución de los impactos ambientales con el cambio del proyecto:

✓ Disminución del

✓ volumen de dragado:

36 millones de m³ → 16,49 millones de m³

✓ impacto de dragado

✓ tiempo de dragado: 47 meses → 23 meses [-50%]

✓ Economía de R\$ 850 millones (~ U\$\$ 425 millones)

✓ Disminución del coste global:

R\$ 3,60 miles de millones → R\$ 2,75 miles de millones



LAF – cambios implementados

- ✓ Decisión colegiada en concesión o denegación de licencias ambientales
- ✓ Procesos con judicialización no logran éxito
- ✓ Retomada de los trabajos del Comité de Compensación Ambiental Federal y de la Cámara Federal de Compensación Ambiental - destinación de recursos financieros para los espacios protegidos – contribución neta
- ✓ Aumento significativo en la formación técnica de los servidores en evaluación de impacto ambiental (un 100% de analistas capacitados) – acercamiento a la academia – ACT con ABLIMNO, ABRH etc
- ✓ Valorización de las Evaluaciones - Estudios Ambientales e Términos de Referencia para apoyar las decisiones técnicas – búsqueda de padrones



Cambios normativos implementados

Ejemplo - nuevo instrumento para el sector de **Petróleo y gas**

✓ Evaluación Ambiental de Zona Sedimentaria (ambientes marinos)

- ✓ Marco legal: Portaria Interministerial MME-MMA n° 198/2012
- ✓ Estudio multidisciplinario de cobertura regional
- ✓ Planificación estratégica de exploración de Petróleo y gas

Similar a la Evaluación Ambiental Estratégica

✓ Resultados esperados:

- ✓ Clasificación de los sitios sedimentarios como bloques de exploración (adecuados o no adecuado en términos ambientales)
- ✓ Recomendaciones para integrarse en los procesos de toma de decisión relativa a la concesión de bloques y el licenciamiento ambiental



LAF – cambios implementados.

- ✓ **Fortalecimiento del Licenciamiento:** excelencia técnica, buena relación institucional, capacidad de acción adelantada frente a las demandas futuras
- ✓ **Valorización de la Carrera de Especialista en Medio Ambiente**
- ✓ **Discusión estratégica con el Gobierno:** trabajo conjunto de entidades involucradas en el LAF (Iphan, Funai, Palmares, ICMBio, MS, ...)
- ✓ **Plan de Fortalecimiento/Modernización del LAF**
- ✓ **Planeamiento y gestión de las demandas por sector** - talleres sectoriales para análisis de procedimientos y normativos
- ✓ **Organización de la información:** decisiones técnicas sólidas con base en sistemas de información – SIGA – **Procesos Técnico, Decisorio y de Apoyo.**
- Sustitución al Sistema de Licenciamiento Ambiental existente - transparencia.**
- ✓ **PNMA 2 - Programa Nacional del Medio Ambiente**



PNMA - fase 2

- ✓ **Programa Nacional del Medio Ambiente – PNMA (Etapa 2)**
- ✓ **Gestión del Ministerio del Medio Ambiente Brasileño**
- ✓ **Contratación de expertos para:**
 1. Plan de Formación y Desarrollo de Habilidades
 2. Manuales y Guías Operacionales para el Medio Ambiente Federal de Licencias LAF, para la Evaluación de Impacto Ambiental - EIA, para la Compensación Ambiental - CA y sus procesos de apoyo
- ✓ U\$ 3 millones



Desafios do LAF

- ✓ **Intensificar las mejores prácticas de gestión**
- ✓ **Asegurar la suficiencia de la estructura de gestión y infraestructura de apoyo y recursos financieros**
- ✓ **Implementar mecanismos de mejoría de la interlocución con la sociedad** con base en los resultados de proyectos bien sucedidos
- ✓ **Elaborar Manuales Electrónicos** para la Evaluación de Impacto Ambiental – EIA y de procedimientos del LAF
- ✓ **Ampliar ya capacitar la equipe técnica – en desarrollo curso de postgrado en EIA para el total de servidores**
- ✓ **Optimizar los procedimientos del LAF y EIA para garantizar la sustentabilidad ambiental de los proyectos licenciados**



Desafios do LAF

- ✓ **Definición y implantación de modelo de gestión de métodos:** Conceptos, normas y procedimientos; Mapeo de procesos y competencias; Programa de capacitación; Soluciones de gestión de la información y del conocimiento
- ✓ **Perfeccionamiento del acompañamiento pos-licencia y del monitoreo de las acciones implementadas para mitigación y compensación de los impactos ambientales** (condiciones y programas ambientales)
- ✓ **Accesibilidad, publicidad e transparencia** de las informaciones referentes a los procesos y plazos legales del LAF – SIGA



Desafios Finales

Creación de ambientes cooperativos (empresas, asociaciones empresariales, ministerios de los sectores emprendedores, organizaciones no-gubernamentales, academia, etc) delineados por:

- ✓ **Convergencia de objetivos; Comprensión sistémica de los desafíos** – por todos los actores;
- ✓ **Delimitación de competencias;**
- ✓ **Procesos éticos, transparentes y democráticos**, que conduzcan a la equidad, racionalidad y eficiencia en la toma de decisiones.



el Brasil pasa por aqui



Gisela Forattini



IBAMA

Diretoria de Licenciamento Ambiental – DILIC

www.ibama.gov.br/licenciamento

dilic.sede@ibama.gov.br

Telefone +55 61 3316 1282



<http://www.brasil.gov.br/>